



子どもの権利と中野区の子ども施策

中野区子どもの権利救済委員
東京経済大学現代法学部教授
獨協地域地子ども法律事務所弁護士

野 村 武 司

はじめに

■ 中野区での子どもの権利条例づくり

● これまでの経緯

2019年8月	子ども文教委員会において「子どもの権利擁護に係る条例の検討について」を報告
2020年10月	「中野区子どもの権利擁護推進審議会条例」を制定
2020年12月	第1回中野区子どもの権利擁護推進審議会
2021年5月	第6回中野区子どもの権利擁護推進審議会
2021年6月	中野区子どもの権利擁護推進審議会から区長への答申

はじめに

■ 中野区での子どもの権利条例づくり

● 子どもの権利擁護推進審議会

- 子どもの権利条例として備えるべき内容の検討
 - ✓ 子どもの権利の考え方
 - ✓ 子どもの権利保障を担う担い手の役割
 - ✓ 子どもの権利保障のための施策のあり方
 - ✓ 子どもの居る場所、場面での具体的権利保障のあり方
 - ✓ 子どもの参加
 - ✓ 子どもの相談・救済
- 審議会の進行
 - ✓ 12月に第1回で、半年で仕上げろとはとは余りに短い。
 - ☞ 1回増やした！
 - ☞ それでも足りないなので、ワーキンググループの活用
 - ✓ 素晴らしい委員に恵まれた
 - ✓ 傍聴者の熱い思いが伝わってきた
 - ✓ 事務局の本気度に支えられた
 - ✓ やはり子どもの意見が大切・・・



子どもの権利条約と子どもの権利

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 子どもの権利条約

子どもたちがどこに生まれようとも、一人の人間として必要な権利を享受することを示し、その保障を締約国に義務づけている。報告・審査制度を採用し、締約による条約の実施を確実なものとしている。

- 1989年11月20日に国連総会（第44会期）において全会一致で採択。
 - ✓ ポーランドによる提案とユニセフの牽引
- 締約国が最も多い条約で、現在、196の締約国（国連加盟国192／193＋非加盟国4）、日本の批准は1994年（158番目）
- 3つの選択議定書
 - ✓ 児童の売買、児童買春及び児童ポルノに関する児童の権利に関する条約の選択議定書
 - ✓ 武力紛争における児童の関与に関する児童の権利に関する条約の選択議定書
 - ✓ 通報手続に関する子どもの権利条約の選択議定書

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 子どもの権利ってなんだろう？

● 子どもの権利条約の一般原則

- ✓ 差別の禁止 (§ 2)
- ✓ 子どもの最善の利益 (§ 3)
- ✓ 生命、生存、発達に対する権利 (§ 6)
- ✓ 子どもの意見の尊重 (§ 12)

● 子どもの権利とは何かということ

- ✓ 日本ユニセフ協会が示す「生きる権利」、「育つ権利」、「守られる権利」、「参加する権利」は子どもの権利をいい表せているか。
- ✓ 広報上の意義は認めつつ、ここから始めることの問題は意識する必要がある。



● 子どもの意見表明権（子どもの意見の尊重）の重要性

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 子どもの権利ってなんだろう？

● 児童福祉法2016年改正法

第一条 全て児童は、**児童の権利に関する条約の精神にのっとり**、適切に養育されること、その生活を保障されること、愛され、保護されること、その**心身の健やかな成長及び発達**並びにその自立が図られることその他の福祉を**等しく保障される権利**を有する。

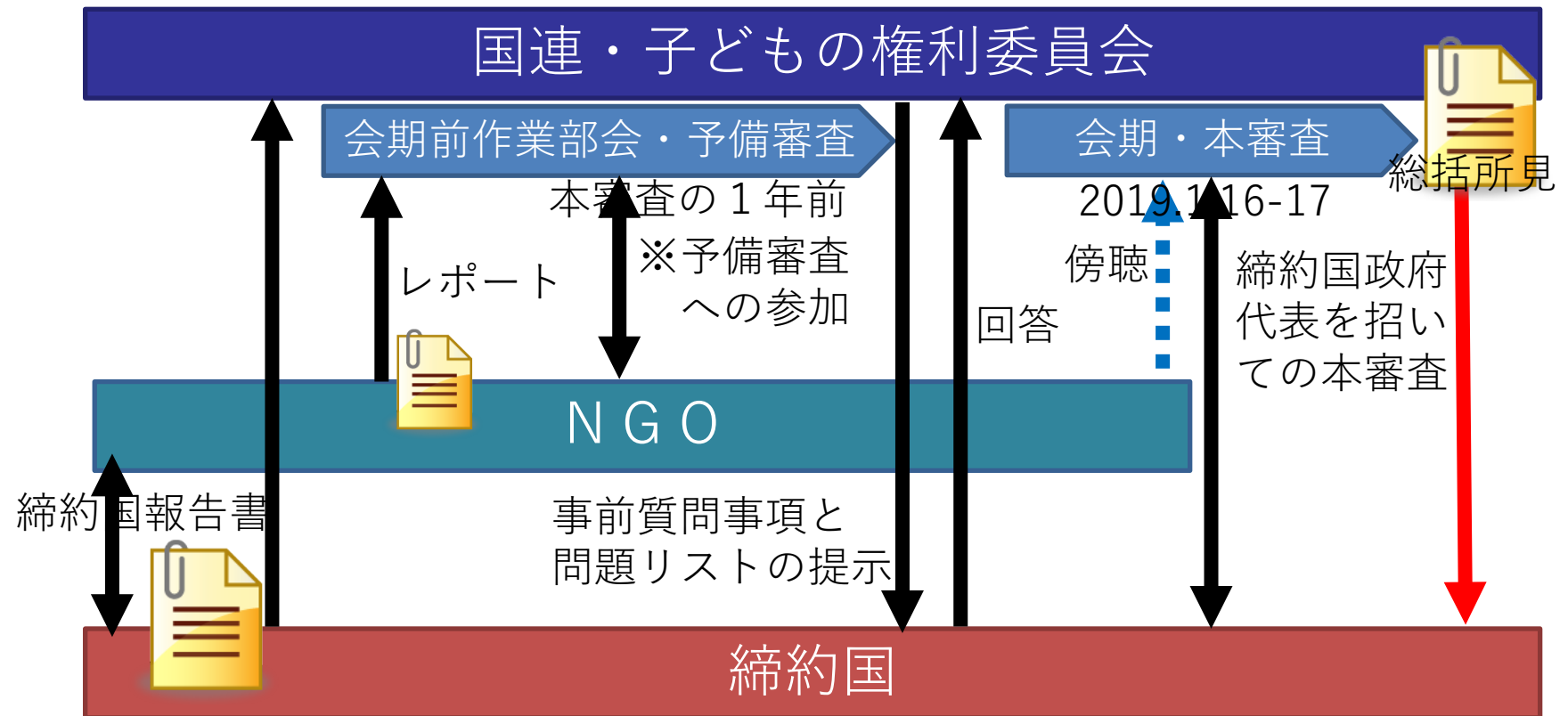
第二条 全て国民は、児童が良好な環境において生まれ、かつ、社会のあらゆる分野において、**児童の年齢及び発達の程度に応じて、その意見が尊重され、その最善の利益が優先して考慮され**、心身ともに健やかに育成されるよう努めなければならない。

2 児童の保護者は、児童を心身ともに健やかに育成することについて第一義的責任を負う。

3 国及び地方公共団体は、児童の保護者とともに、児童を心身ともに健やかに育成する責任を負う。

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 報告審査制度



※建設的対話

2019.3.5

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 報告審査制度

- 第4・5回総括所見の勧告において求められた緊急措置
 - ✓ 差別の禁止（ヘイトクライム、非嫡出子への差別、民族的・性的マイノリティ、障害のあるこどもに対する細別）
 - ✓ 子どもの意見の尊重（年齢制限のない意見の表明とその尊重、あらゆる分野での子どもの参加と支援）
 - ✓ 体罰の禁止（品位を傷つける罰を含む、以下に軽いものであっても、あらゆる場面での、あらゆる体罰の明示的禁止）
 - ✓ 社会的養護（こどもの家庭からの分離と司法審査、児童相談所に置ける一時保護の慣行、代替的養護の改善）
 - ✓ リプロダクティブヘルスに関する包括的政策、思春期のこどものウェルビーイング）
 - ✓ 少年司法の問題

子どもの権利条約と子どもの権利

■ 報告審査制度

- 条約の実施に関しての一般的措置に関する勧告
 - ✓ 子どもの権利に関する包括的立法
 - ✓ こどもの権利保障のための包括的政策及び戦略
 - ✓ 条約の実施のための部門横断的な調整機関、国・自治体レベルの調整機関、全ての分野の評価・監視のためのしくみ
 - ✓ 子どもの権利保障のための予算措置
 - ✓ こどもに関わるすべての分野のデータ
 - ✓ 子どもの権利の普及、意識啓発及び研修
 - ✓ 市民社会との協力
 - ✓ ビジネスセクターへの措置
- 国の動き
 - ✓ こども基本法
 - ✓ こども家庭庁



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

子どもの権利条例と中野区の子ども施策

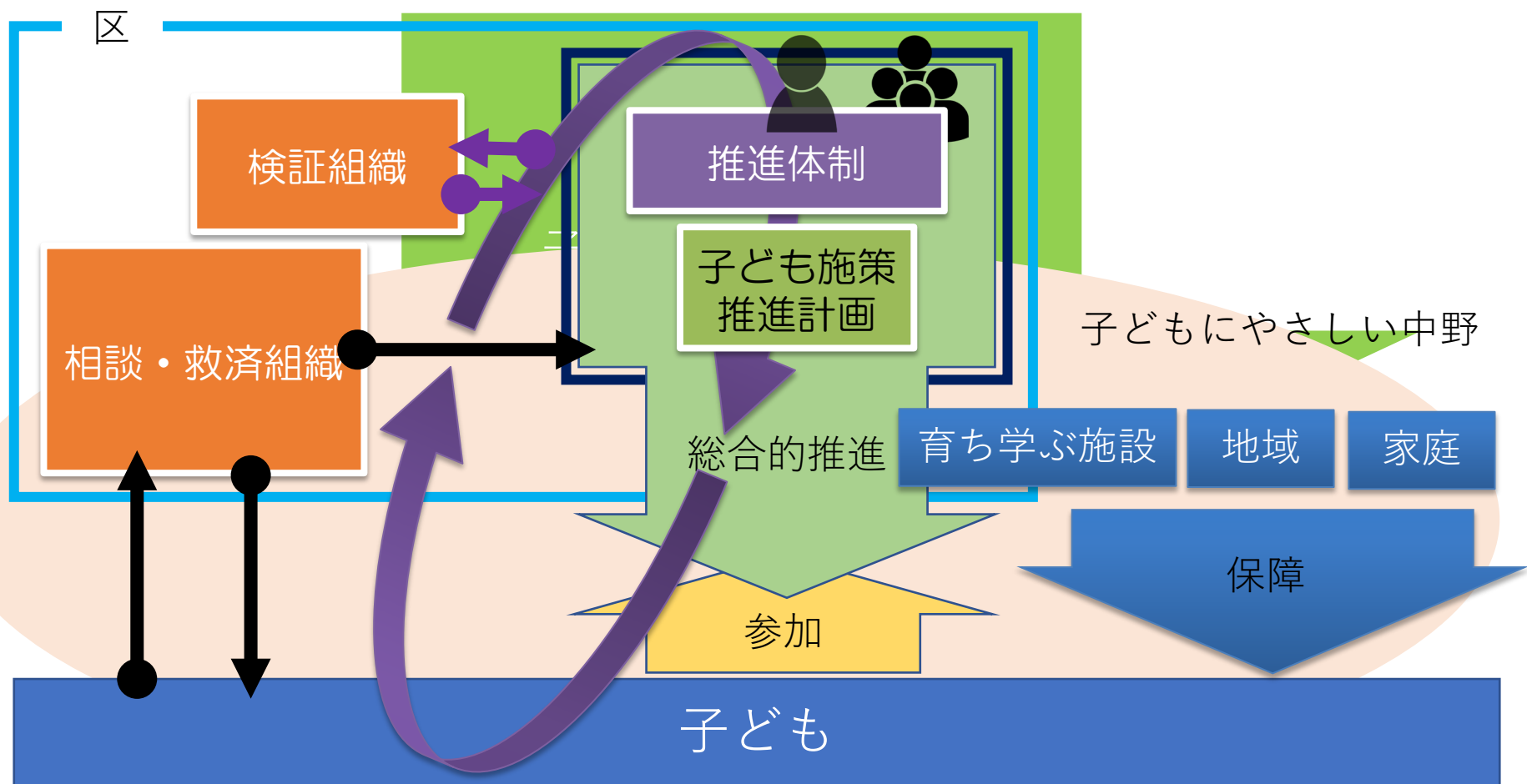
■ 子どもの権利に関する条例のかたち

- ✓ 前文
- ✓ 総則（目的、定義、基本理念、大人の責務）
- ✓ 子どもの権利の保障（それぞれの場、場面での権利保障）
- ✓ 子どもに優しいまちづくりの推進（子ども参加、居場所づくり等）
- ✓ 子ども施策の推進及び検証
- ✓ 子どもの権利の相談・救済

子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子どもの権利に関する条例のかたち

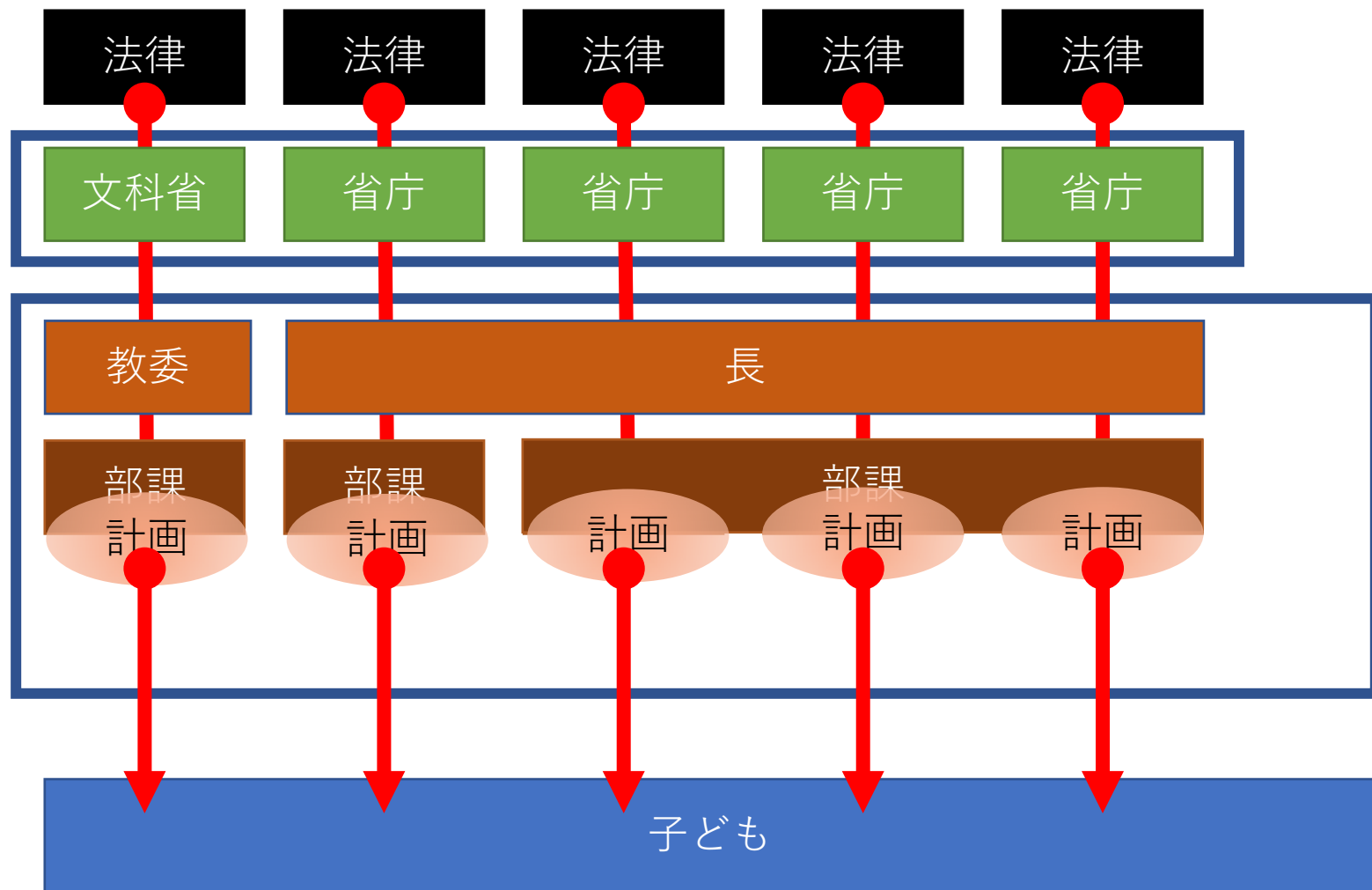
条 例



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

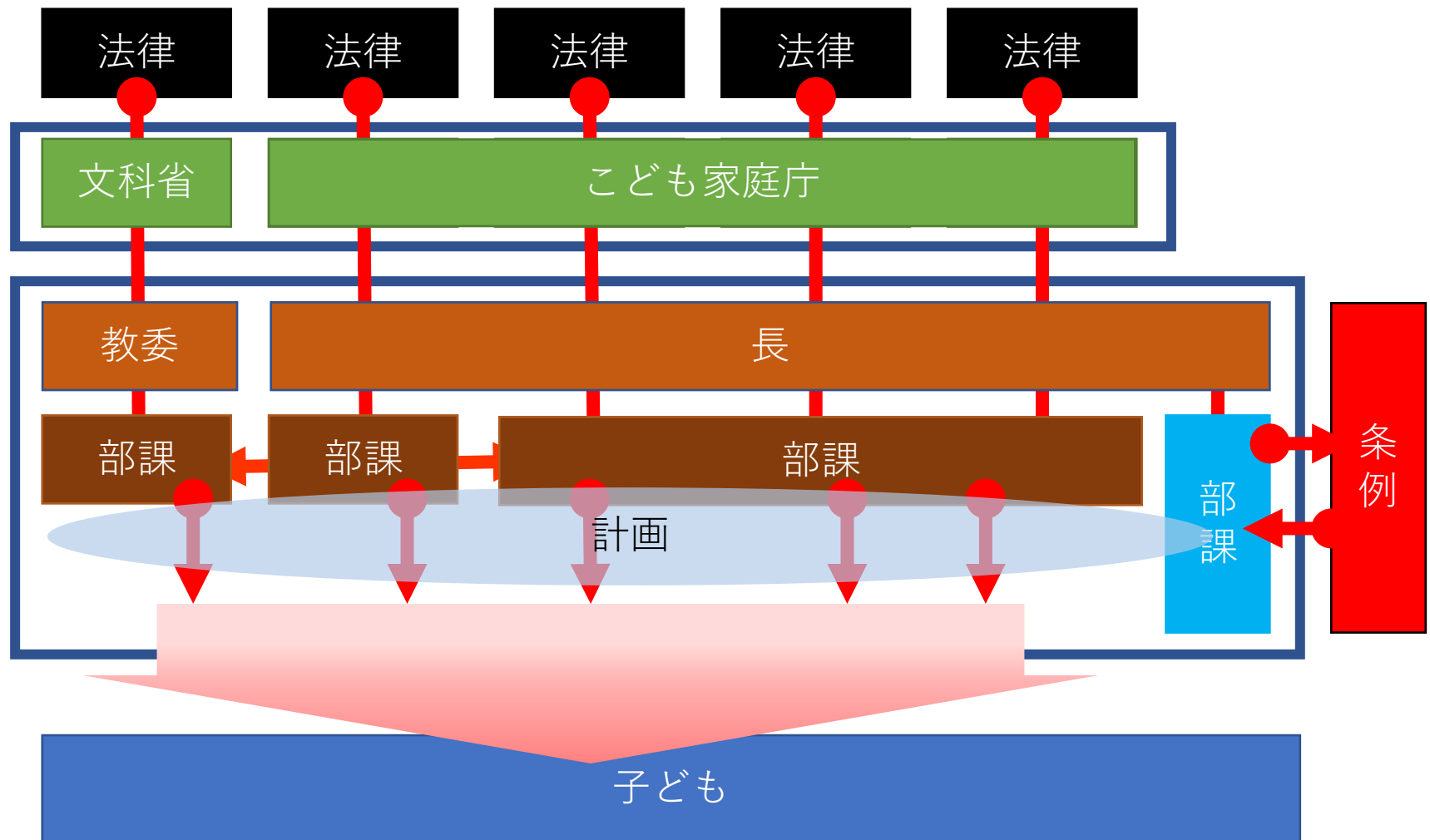
- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（施策の計画的推進）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

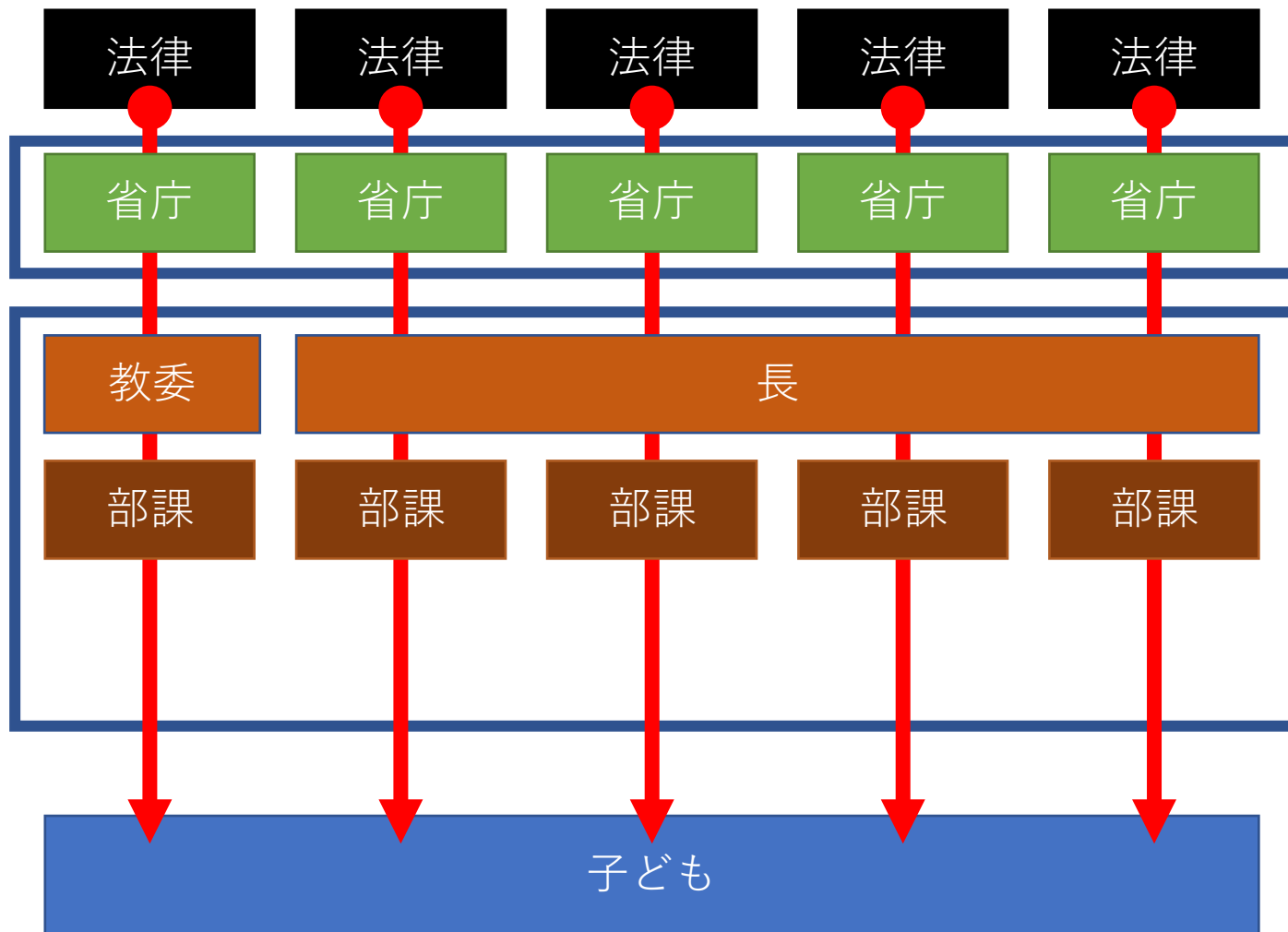
- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（施策の計画的推進）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

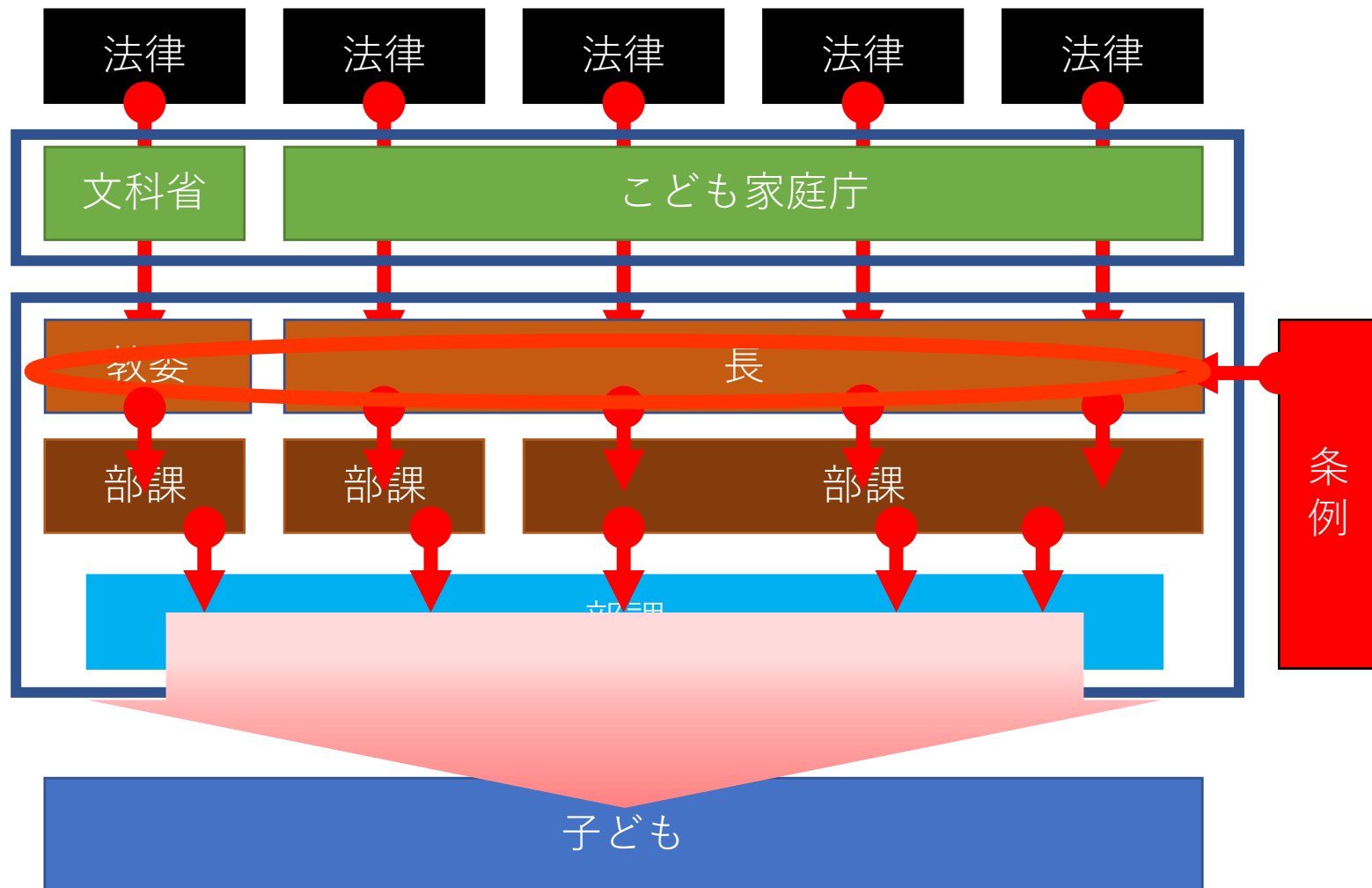
- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（推進体制）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

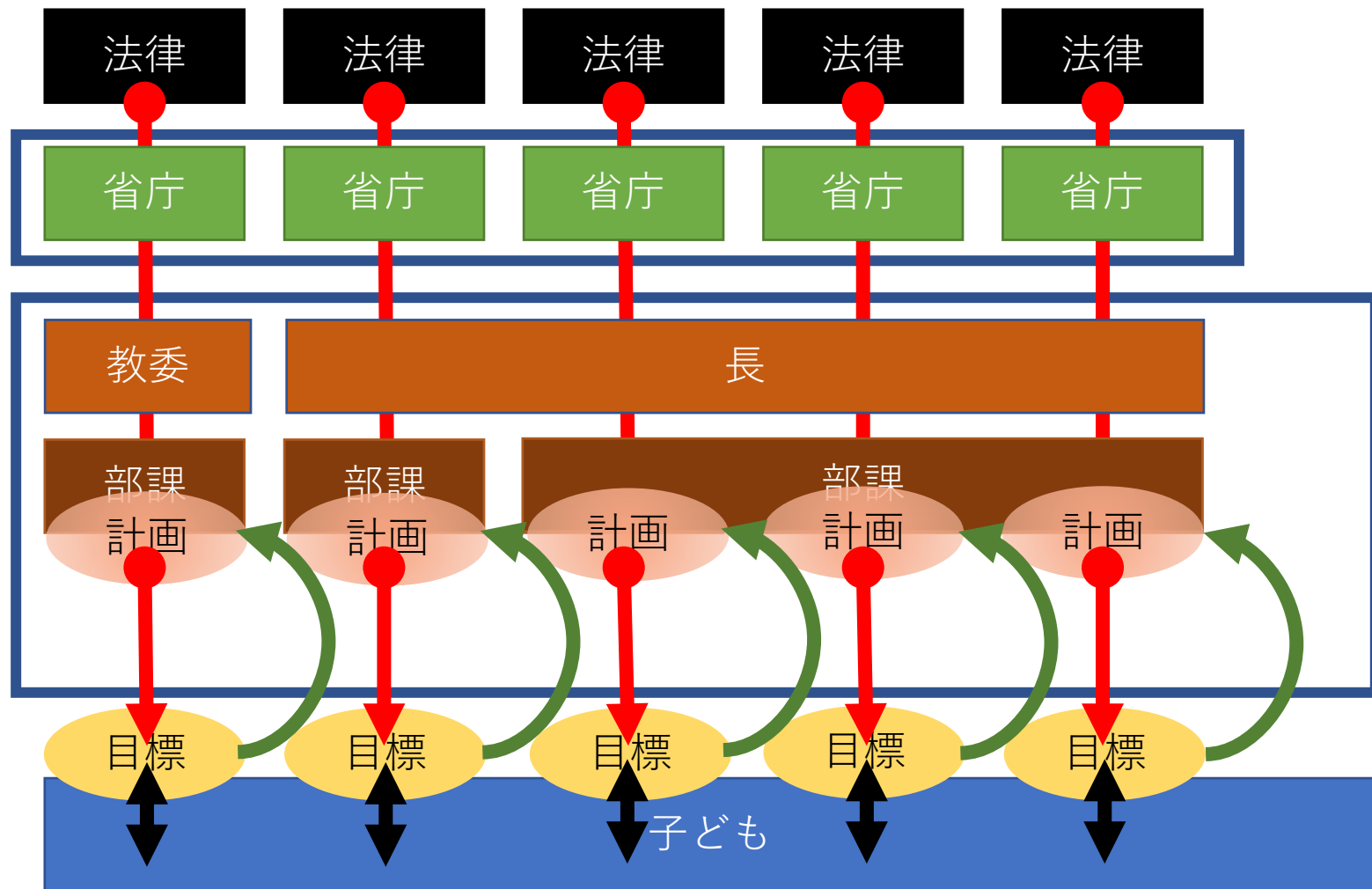
- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（推進体制）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

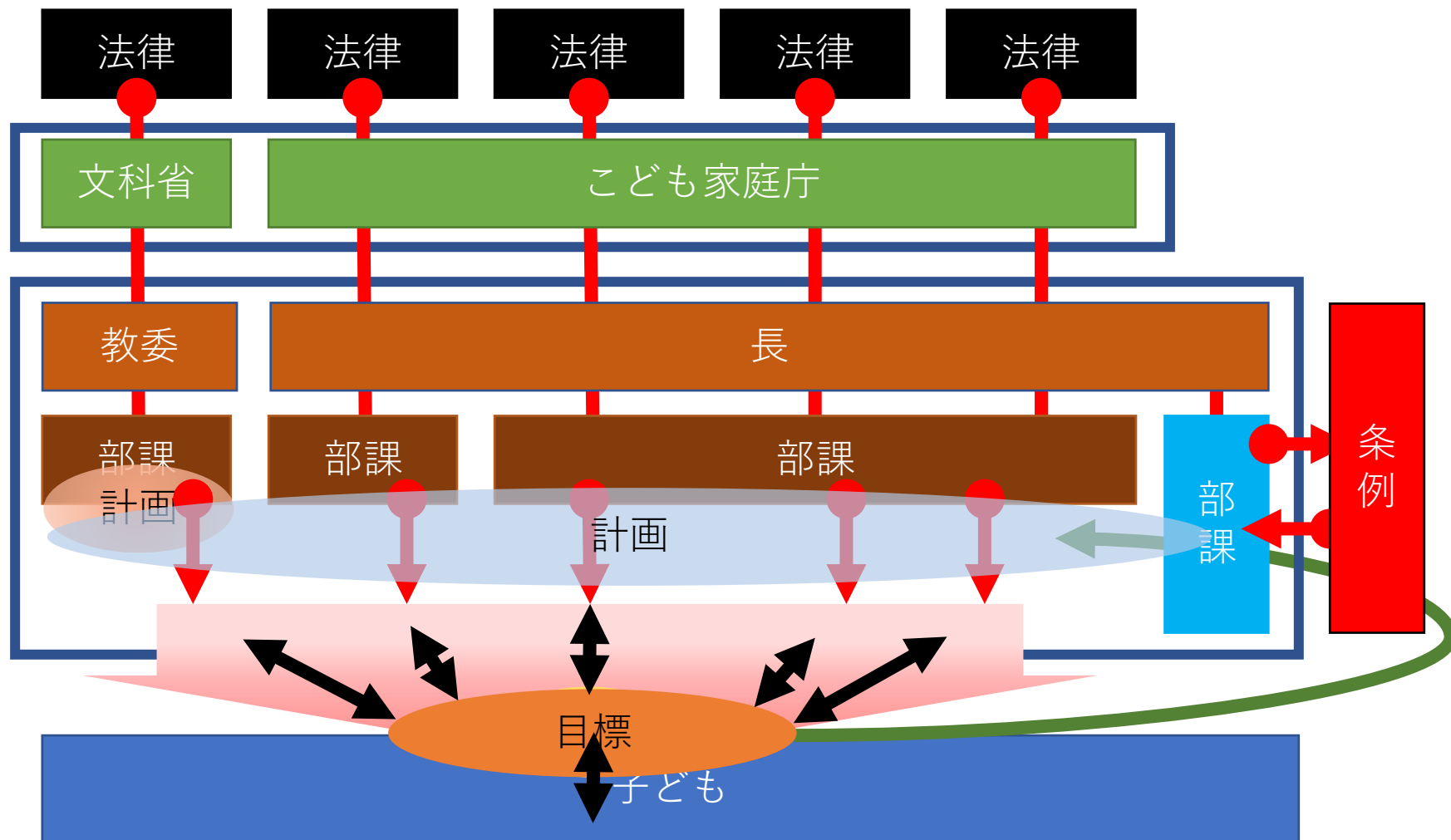
- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（P D C A）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（P D C A）



子どもの権利条例と中野区の子ども施策

■ 子ども施策の総合的推進

- 条例に基づく子ども施策の総合的推進（P D C A）
 - ✓ 法律に基づく各事業目標はそれとして、**子どもの権利条例に基づく計画の計画目標**との関係での**定性的評価**の必要性
 - ✓ 進捗の自己評価に対する第三者評価・**評価組織の必要性**

